

Paper

La potencialidad del territorio periurbano agrario en áreas metropolitanas

**Vega, Ernesto; Szajnberg, Daniela; Fernández Cittadini, Rosario;
Gil Palacios, Jimena; Luna, M. Noel**

ernestovega84@gmail.com; danielaszajnberg@gmail.com

Universidad de Buenos Aires. Facultad de Arquitectura Diseño y
Urbanismo. Cátedra "Gestión Urbana Contemporánea" (cátedra
GUC Szajnberg) + Instituto de Urbanismo, Territorio y Ambiente e
Instituto de la Espacialidad Humana. Argentina. Buenos Aires.

Palabras clave

Preguntas que interpelan, Provincia de Buenos
Aires, Periurbano agrario sur bonaerense,
Instrumentos de gestión territorial.

Resumen

La presente ponencia busca resaltar el rol de la "pregunta" como punto de partida y elemento estructural en las tesis y trabajos de investigación. En tal sentido, la comprensión del criterio para formular una buena pregunta marca: un camino firme el cual justificare forma sólida la investigación, orienta la correcta composición de los objetivos, concreta el diseño y guía la metodología y el análisis pertinente.

En tal sentido, el tema de investigación al cual se apunta es el rol del territorio periurbano en áreas metropolitanas (poniendo el foco en la provincia de Buenos Aires). En el caso bajo análisis se intenta demostrar el fenómeno de la expansión urbana registrada a partir de los años '80 en ciudades metropolitanas, han sido fragmentaria y dispersa, provocando una reducción progresiva de las explotaciones agrícolas. Bajo este escenario, la

agricultura periurbana ha sido la estructura productiva más vulnerable en este proceso de reestructuración territorial.

De este modo surgen los siguientes interrogantes: ¿Cómo se alimentan las ciudades?, ¿Cuál debería ser el rol del territorio periurbano en las áreas metropolitanas?, ¿Qué instrumentos territoriales existen para resguardar, planificar y gestionar la actividad agraria en estos territorios?

De esta manera, las siguientes preguntas de investigación procuran recorrer un camino que ayude a evidenciar el potencial de estos territorios y resaltar los diferentes instrumentos de gestión territoriales referidos al ámbito específico del periurbano agrario resaltando aquellos que resulten más pertinente según la escala de intervención.

Por último, en el marco general del Proyecto de Investigación Ubacyt -“Gestión Urbana Contemporánea y Justicia Socio-Espacial” y, en particular, en la línea temática de investigación enfocada a “preguntas de investigación”, se pretende evidenciar la importancia de la pregunta como metodología de investigación, tomando como eje el territorio periurbano de la metrópolis de la Provincia de Buenos Aires, esta presentación –que, a la vez, es parte de los trabajos preliminares de la tesis de Maestría en Planificación Urbana y Regional del alumno Ernesto Vega–, analiza la problemática en cuestión, con el fin de dimensionar la importancia de poder gobernar y gestionar estos territorios y postular algún instrumento de ordenamiento territorial pertinente, que ayude a revertir las consecuencias negativas que ya advirtió el pacto de Milán celebrado en 2015.

Preguntas que interpelan

“He aprendido que una buena pregunta tiene más valor que la más brillante de las respuestas” Louis Kahn

La pregunta de investigación es el germen de cualquier proceso de indagación científica, de modo que plantear una buena pregunta de investigación ayuda a establecer lo que se quiere abordar y a planear adecuadamente la estrategia

de desarrollo logrando claridad en los objetivos y ahorrar tiempo en el proceso evolutivo de la propuesta.

Según Lluís Codina¹ toda pregunta de investigación debe contener interrogantes como: qué, quién, cómo, cuándo, dónde, por qué, cuáles, qué beneficios.

Por otro lado, la pregunta debe ser “factible y relevante” como cualidades más relevantes, donde el investigador que pretende averiguar a través muestras/datos, obligando a ser explícito sobre la propuesta científica. En síntesis, una buena pregunta de investigación orienta el proyecto, advierte sobre los datos apropiados y el método a utilizar y aporta parámetros de trabajo al investigador.

Figura 1: Cualidades de las preguntas de investigación bien formuladas



Fuente: Lluís Codina- Preguntas de investigación en tesis doctorales y trabajos académicos (2023)

Funciones de las preguntas de investigación

David Silverman² plantea que las preguntas de investigación tienen la función de: “*Organizar*” el proyecto facilitando una dirección y coherencia, “*Delimitar*” el proyecto señalando su alcance, “*Centralizar*” el problema focal del proyecto, “*Enmarcar*” el proyecto bajo un poder de síntesis y por último “*Transparentar*” los métodos y datos que serán necesarios para su desarrollo.

Objetivos alcanzables mediante preguntas de investigación

¹ Lluís Codina- Preguntas de investigación en tesis doctorales y trabajos académicos (2023)

² Silverman, David. Doing Qualitative Research: A Practical Handbook .London: Sage, 2013.

Por último, Martin Denscombe³ argumenta que las preguntas de investigación deben: “*predecir*” un resultado, “*explicar*” las causas y las consecuencias de un fenómeno, “*evaluar*” un fenómeno, “*describir*” un fenómeno, “*desarrollar*” buenas prácticas y por último; “*empoderar*” propuesta de mejora sobre el fenómeno.

Cumplir con estos lineamientos ayudan a lograr que los objetivos de la investigación lleguen a ser alcanzables y medibles.

Criterios a tener en cuenta sobre la formulación en pregunta de Investigación

Leonardo Díaz⁴ plantea criterios evaluativos a considerar para formular las preguntas de investigación:

1. ¿La pregunta es concisa y está formulada con precisión?
2. ¿Es investigable dentro del tiempo y con los recursos disponibles?
3. ¿Es pertinente con respecto al estado de la cuestión?
4. ¿Apunta a la generación de conocimiento nuevo en torno al tema o problema?
5. En general, ¿es interesante y abre horizontes de trabajo plausibles?

El análisis de todo lo referido sobre la temática, genero una mirada reflexiva sobre la perspectiva de como abordar el tema de tesis. Es decir; puede haber preguntas de carácter general que ayuden a abordar el problema y la temática bajo análisis, –el problema del crecimiento urbano por sobre el periurbano agrario–; pero, al momento de confeccionar las preguntas de investigación debería poder cumplir con la perspectiva SMART: Específicos (Specific), measurable (Medibles), alcanzables (Achievable), realistas (Realistic) y de duración limitada (Time-bound). Con lo que cualquier variable a considerar debe ser susceptible de poderla corroborar bajo estos lineamientos.

De modo que esta ponencia dio lugar a reestructurar las preguntas de la siguiente manera:

Preguntas referidas al recorte territorial

¿Cómo se produjo el crecimiento urbano en el periurbano agrario bonaerense?

La Ciudad de Buenos Aires, históricamente, fue circundada por una importante actividad agropecuaria, que incluía diferentes cultivos y producciones.

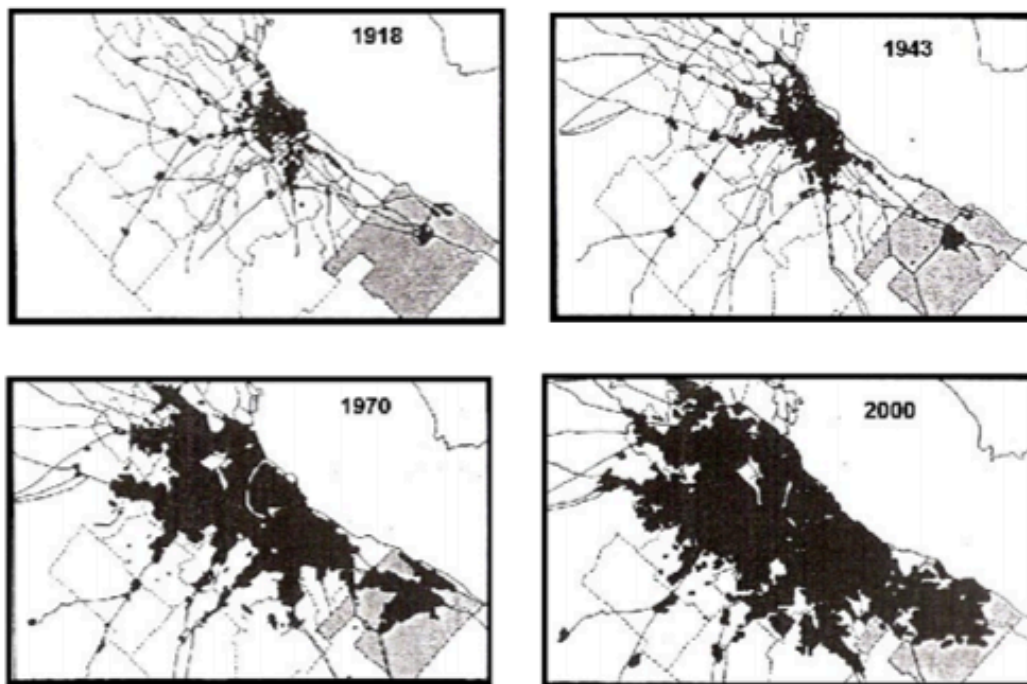
El cinturón verde bonaerense fue fuertemente influenciado por su relación con una ciudad que se transformaba en una gran metrópolis.

³ **Denscombe, Martin.** *Ground Rules for Good Research: Guidelines for Good Practice.* 2nd edn. Maidenhead, Berkshire: Open University Press – McGraw Hill, 2010

⁴ **Leonardo Ordóñez Díaz.** Claves para plantear preguntas de investigación. Escuela de Ciencia Humanas- Universidad de Rosario, 2013

La expansión urbana fue conformando un conurbano que redujo sustancialmente la superficie agropecuaria. En los años ochenta, continuó el avance, dando como resultado el desplazamiento de las actividades agropecuarias hacia la tercera corona, pudiendo distinguir diferentes zonas.

Figura 2: Cartograma del aglomerado metropolitano y platense entre 1918 y 1970. El de 2000 es estimado.



Fuente: INTA, “Globalización y agricultura periurbana en la Argentina. Escenarios, recorridos y problemas”, 2007.

¿Cómo se produjo el crecimiento urbano en el periurbano agrario sur de bonaerense?

En referencia al “periurbano agrario sur de bonaerense”, se debe destacar que la ciudad de La Plata se creó a fines del siglo XIX para ser expresamente capital de la provincia de Buenos Aires. La ciudad de La Plata se creó a fines del siglo XIX para ser la capital de la provincia de Buenos Aires; de modo que el municipio creció a partir de las actividades administrativas (Ringuelet y Rey, 2010).

La misma ciudad, hasta mediados del siglo XX, estuvo atravesada por la dinámica agraria periurbana de pequeñas parcelas, las cuales se instalaron dentro del mismo perímetro de la ciudad (Ringuelet, 2008). Es un territorio con tradición agrícola, donde se destaca la planificación estatal a partir de la creación de colonias agrícolas de abastecimiento de productos frescos al área metropolitana, a instancias del Consejo Agrario Nacional en el marco del segundo plan quinquenal en los inicios de la década del 1950 (Cafiero y Ceroni, 2003)

El crecimiento rápido y desordenado de las ciudades que rodeaban la Ciudad de Buenos Aires y las características distintivas de La Plata, con el “Parque Pereyra Iraola” (PPI) ejerciendo una suerte “barrera” que rompe con la continuidad urbana característica de otros partidos de la tercera corona, permitiendo un proceso de diferenciación distinto al de otros partidos del conurbano bonaerense (García, 2012)

¿Se presento algún conflicto en el sector de huertas del Parque Pereira Iraola?

Es un espacio en constante tensión entre los agricultores familiares, los cuales proclaman la defensa del Parque como espacio de vida, productivo, residencial, recreativo y “ecológico”, los cuales se tuvieron que enfrentar presiones de especulación inmobiliaria y los intereses de sectores privados y públicos de lograr el avance de la urbanización y de barrios cerrados sobre el Parque, durante las décadas pasadas.

Preguntas referidas al instrumento de gestión territorial

¿Cómo afrontan la problemática del crecimiento urbanos sobre el periurbano agrario en otras ciudades?

El instrumento de gestión territorial “Parque Agrario” surgen como consecuencia de una necesidad de transformación territorial en espacios donde la urbanización se hace cada vez más extensiva. De modo que se presentan como un instrumento de gestión hecho a medida para proteger, consolidar y desarrollar la base territorial de los espacios periurbanos agrario (Montasel, J. 2009).

¿Qué es un Parque Agrario?

Es un multi-instrumento de gestión territorial de aplicación a un espacio agrario –en el periurbano de las regiones metropolitanas–, sobre el cual existe la voluntad de consolidar y desarrollar su base territorial, evitando su incorporación al proceso de crecimiento urbano y facilitando la continuidad de la actividad agraria. En síntesis, el Parque Agrario es un plan de gestión y desarrollo agrario -integrado por un ente gestor-, implementado en un territorio donde se busca plan especial de ordenación.

Para su aplicación resulta necesario que exista suelo para cultivar y la presencia de agricultores. Ello así, el Parque Agrario impulsa programas específicos que permiten preservar los valores del espacio agrario (clima, suelo, agua, paisaje, biodiversidad, patrimonio arquitectónico, red de caminos, red de riego, etc.) y desarrollar sus funciones económicas, como así también ambientales y sociales. En paralelo, y como prueba de su compromiso a largo plazo, regula y controla los usos permitidos.

¿El Instrumento Parque Agrario pudo resolver los problemas en el periurbano agrario?

El Instrumento de gestión ha logrado crear un modelo propio e innovador de gestión del territorio en cada lugar donde se lo llevo a cabo, permitiendo establecer a la agricultura como motor económico local, destacando su gran articulación con los diversos actores, demostrado que existen vías factibles de resistencia a la presión metropolitana

El “Libro Verde de Medio Ambiente Urbano”⁵, distingue el efecto positivo de la implementación del Parque Agrario en el Parque Llobregat como: *“un modelo propio e innovador de gestión del territorio para la preservación del espacio en el que se desarrolla la agricultura periurbana”*.

Preguntas y consideraciones finales

Finalmente, se intenta poner en la agenda el paradigma del periurbano agrario (compresión del contexto) y resaltar la importancia en lo que respecta la planificación del crecimiento de la región metropolitana del Gran Buenos Aires, considerando incorporar la gobernanza alimentaria a partir de proyectos basados en el paradigma agrourbano. De modo tal, que se pueda fortalecer el consenso entre los diferentes actores sociales del territorio, estableciendo una responsabilidad compartida sobre el proyecto de ciudad.

Cabe destacar que el principal factor que influye sobre la producción periurbana es el avance de la urbanización. Este desplazamiento de la frontera urbana por sobre tierras rurales es una constante de todos los grandes centros urbanos de Latinoamérica, donde las tierras periurbanas dedicadas a la agricultura o a la ganadería que rodean a la gran metrópolis, son loteadas y urbanizadas abandonando su uso agrícola (Lipori et al., 2011)

Con lo que la pregunta central de la tesis pretende ser:

¿Es posible crear un Parque Agrario en el Parque Pereira Iraola en el contexto actual de país?

Por otro lado, se pretende indagar como los avances tecnológicos pueden repercutir en los conceptos claves mencionados anteriormente, como ser:

¿Puede la inteligencia artificial ayudar a planificar el crecimiento de las ciudades de manera justa entre todos sus ciudadanos y equilibrada con el medio ambiente?

¿Es posible que la inteligencia artificial ayude a la agricultura a ser mas eficiente?

⁵ “Libro Verde de Medio Ambiente Urbano”, Ministerio de Ambientes, España, 2007.

Estas preguntas buscan articular la temática bajo el nuevo paradigma tecnológico que estamos atravesando e intentar que la inteligencia artificial sea una herramienta al servicio de la sociedad y la actividad agraria.

Bibliografía

Libro:

BARSKY, A (2005). *El Periurbano productivo, un espacio en contraste transformación. Introducción al estado del debate, con referencias al caso de Buenos Aires.*

BARSKY, A (2013). *Implementación de políticas públicas para el sostenimiento de la agricultura en los bordes de la Región Metropolitana de Buenos Aires.*

BENENCIA, R. (1997). *Área hortícola bonaerense. Cambios en la producción y su incidencia en los sectores sociales.* Ed. La Colmena.

BENENCIA, R. (2009). *Cinturón hortícola de la ciudad de Buenos Aires: cambios sociales y productivos.* Ed. CICCUS.

CARDENAS, V; VERDAGUER, C. (2018). *La agricultura periurbana como factor de sostenibilidad urbano-territorial Conclusiones preliminares del estudio de casos desde la perspectiva del planeamiento urbanístico.* Ciudades para un Futuro más Sostenible.

Cieza, R. (2018). *Sistemas productivos periurbanos en el sur del Área Metropolitana de Buenos Aires: caracterización, transformaciones y desafíos.* Buenos Aires. Ed. CICCUS.

KAHN, L (1961). *Forma y Diseño.* Ed. Nueva Visión. Ministerio de agricultura ganadería y pesca de la Nación (2010) *Manual de buenas prácticas agrícolas en la cadena de tomate.* Buenos Aires, Argentina.

MORATALLA, A. (2015). *El Parque Agrario: estructura de preservación de los espacios agrarios en entornos urbanos en un contexto de cambio global* (Tesis doctoral) Universidad Politécnica de Madrid.

STEFFENS, G ; Anne-Christine CADIAT, A (2016). *Los criterios SMART: El método para fijar objetivos con éxito.* Ed. 50Minutos.Es

STEEL, C (2020). *“Ciudades hambrientas: como el alimento moldea nuestras vidas”.* Ed. Capitán Swing

SZAJNBERG, D. (2005) *La suburbanización: partidarios y detractores del crecimiento urbano por derrame.* Ed. FADU

YACAMÁN, C. y ZAZO, A. (2015). *El Parque Agrario: una figura de transición hacia nuevos modelos de gobernanza territorial y alimentaria.* Ed. Heliconia.s.coop.mad.

YIN, R (2009). *Investigación sobre estudio de casos: Diseño Y Métodos.* Ed. Thousand Oaks, CA

Artículo de revista:

CHIOZZA, E. (2000). *El retroceso de la frontera agraria frente a la expansión de la frontera urbana. Ciclos (en la historia, la economía y la sociedad),* N° 20.

- DENSCOMBE, M. (2010) *Ground Rules for Good Research: Guidelines for Good Practice*. 2nd edn. Maidenhead, Berkshire: Open University Press – McGraw Hill.
- FAO (1999). *La agricultura urbana y periurbana*. Roma: Comité de agricultura, 15º período de sesiones, 1999, 25-29 de enero.
- FAO (2015). *Gobernanza y participación, Agronoticias América Latina y Caribe*. [Disponible en: <http://www.fao.org/agronoticias/territorios-inteligentes/gobernanza-y-participacion/es/>, fecha de consulta: 24/06/2015].
- GUTMAN, P. et. al. (1987). *El campo en la ciudad. La producción agrícola en el Gran Buenos Aires*. Buenos Aires: Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR), 1987, Informes de Investigación, N° 6.
- GUTMAN, P. y GUTMAN, G. *Agricultura urbana y periurbana en el Gran Buenos Aires*. Buenos Aires: Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR), 1986, Informes de investigación, N° 3.
- SZAJNBERG, D. (2011). *Territorios desbordados y reactivación del debate sobre las políticas de ordenamiento territorial*. Cuarto Seminario sobre Políticas Urbanas, Gestión Territorial y Ambiental para el Desarrollo Local-Instituto de Planeamiento Urbano Regional - Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad del Nordeste Resistencia (Chaco)
- TORRES, H., (2001). *Cambios Socioterritoriales en Buenos Aires durante la Década de 1990*. Revista EURE N° 80 Santiago de Chile.
- YACAMÁN, C. y ZAZO, A. (2018) *El Parque Agrario: Planificación estratégica para la preservación y gestión de los espacios agrarios metropolitanos*. Revista Ciudad y Territorio
- YACUZZI, E. (2005): *El estudio de caso como metodología de investigación: Teoría, mecanismos causales, validación*. Serie Documentos de Trabajo, Universidad del CEMA: Área: negocios, No. 296

Material online:

- MINISTERIO DE AMBIENTES, ESPAÑA (2007) *Libro Verde de Medio Ambiente Urbano*. Recuperado el 17/08/2019: <http://habitat.aq.upm.es/lbl/guias/esp-2007-libroverde-medioambiente-urbano.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) *Estado Mundial del Recurso Suelo: resumen técnico 2015*. Recuperado el 01/02/2018 de: <http://www.fao.org/3/a-i5126s.pdf>
- SILVERMAN, D. (2013) *Doing Qualitative Research: A Practical Handbook*. London: Sage.
- SVETLIZA DE NEMIROVSKY, A (2007). *Globalización y agricultura periurbana en Argentina*. Recuperado el 07/02/2018 de: <http://www.flacso.org.ar/wp-content/uploads/2013/11/Globalizacion-y-agricultura-periurbana-en-la-Argentina.pdf>