

Reseña: “Metrópolis en la encrucijada. nuevas amenazas, debilidades estructurales y oportunidades pospandemia” compilación de Sonia Vidal

COMPILADORA:

Sonia Vidal-Koppmann

COLABORADORAS:

Matilde Malizia / María Eugenia Goicoechea

AUTORES:

Sonia Vidal-Koppmann (IMHICIHU- CONICET/ Universidad de Buenos Aires)

Arturo Orellana (Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales)

Daniel Moreno (Facultad de Arquitectura, Diseño y Estudios Urbanos de la Pontificia Universidad Católica de Chile)

Sandra Ornés Vazquez (Departamento de Planificación Urbana de la Universidad Simón Bolívar de Caracas-Venezuela)

Mariela Paula Díaz (IMHICIHU – CONICET/ FADU - UBA)

María Eugenia Goicoechea (IESCODE/UNPAZ – CONICET y OUL-BAM/CIHAM/FADU)

Artemio Pedro Abba (OUL-BAM/CIHAM/FADU)

Georgina Isunza Vizuet (Instituto Politécnico Nacional de México)

María Bernardet Rodríguez Vera (Instituto Politécnico Nacional de México)

Maximiliano Augusto Velázquez (CETAM-ISU-UBA)

Martín Orduna (CETAM-FADU-UBA)

Carlos De Candia (CETAM-FADU-UBA)

Daiana Buján (CETAM-FADU-UBA)

Josefina Lara Guerrero (DGOT – Universidad de Guadalajara – México)

Octavio Fernández Álvarez (IMHICIHU-CONICET/CETAM-ISU-FADU-UBA)

Julia Virginia Rofé (Facultad de Ciencias Sociales y la Facultad de Ciencias Económicas – UBA)

Pablo Lacabana Cenzano (Programa Dimensiones y Alcances del Desarrollo Territorial y el Programa Institucional Interdisciplinario de Intervención Socio Ambiental – UNQ)

Cristina Carballo (Programa Dimensiones y Alcances del Desarrollo Territorial y el Programa Institucional Interdisciplinario de Intervención Socio Ambiental – UNQ)

Miguel Lacabana (Programa Dimensiones y Alcances del Desarrollo Territorial y el Programa Institucional Interdisciplinario de Intervención Socio Ambiental – UNQ)

Matilde Malizia (Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, CONICET-UNT)

Paula Boldrini (Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, CONICET-UNT)

David Montenegro (Instituto de Investigaciones Territoriales y Tecnológicas para la Producción del Hábitat, CONICET-UNT)

Rodrigo Hidalgo Dattwyler (Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile)

Carlos Vergara Constela (Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile)

Miguel González Rodríguez (Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile)

Alex Paulsen Espinoza (Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile)

Jimena Dmuchowsky (IMHICIHU-CONICET y FADU-UBA)

Villy Creuz (Instituto de Geografía Romualdo Ardisson de la UBA y el CONICET)

Ignacio Celis Marín (UBA – Facultad de Filosofía y Letras, Instituto de Geografía y CONICET)

LUGAR y AÑO de EDICIÓN:

Buenos Aires - 2021

EDITORIAL:

CONICET/ IMHICIHU

SOPORTE e ISBN:

Edición gráfica – 978-987-4934-16-1

AGRADECIMIENTOS:

La Dra. Sonia Vidal-Koppmann agradece al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas y a la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica no solo por la financiación al proyecto que diera origen a la presente publicación, y el cual ella ha dirigido, sino al conjunto de investigadores y profesionales que colaboraron con sus aportes.

También lo hace a los miembros del Comité Científico, que es de carácter internacional.

Y a posteriori, se refiere especialmente a sus colaboradoras en la edición de este libro por sus revisiones técnicas, así como a quienes realizaron el diseño de los textos y de la tapa.

Por último, hace lo propio con el Instituto Multidisciplinario de Historia y Ciencias Humanas por generar las condiciones adecuadas durante la virtualidad, contexto en el cual tuvo que ser editada la obra.

PRÓLOGO

El prólogo también estuvo a cargo de la compiladora de los trabajos y directora del proyecto de investigación precursor, donde hace referencia a la temática central, que son las transformaciones socio-territoriales de las regiones metropolitanas en tiempos de pandemia del COVID 19, y su impacto en la cotidianeidad.

Por otra parte, indica que el libro se divide en tres partes: - las regiones metropolitanas de América Latina; - vulnerabilidad social, riesgos ambientales y desarrollo urbano desigual; y – uso del suelo y movilidad entre ciudades.

PRESENTACIÓN DEL TEMA Y EL PROBLEMA ABORDADO

Como ya fuera mencionado precedentemente, el tema central de esta obra ha sido el impacto que la pandemia de COVID 19 ha tenido sobre las grandes metrópolis latinoamericanas que, a pesar de sus especificidades, han sufrido efectos negativos semejantes. Y, desde ya, esta situación anómala, como toda crisis, ha agudizado las debilidades previas y profundizado las desigualdades.

Algunos capítulos se desvían del contexto pandémico para abordar otras problemáticas características de nuestro sub-continente, pero en todos los casos se destacan las grandes diferencias socioeconómicas que existen en los principales centros urbanos de la región.

UBICACIÓN DEL ÍTEM EN LA BIBLIOGRAFÍA SOBRE EL TEMA

Se trata de un trabajo absolutamente novedoso ya que fue generado en plena “tormenta” sanitaria que, a la vez, lo fue social, económica y política, teniendo a nivel urbano sus máximas fragilidades.

CONTENIDO

1ra. Parte: Áreas metropolitanas en tiempos de pandemia

La mayor parte de los estudios de esta sección se refieren a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a su conurbano, estableciendo similitudes y diferencias con las principales urbes de Chile, así como también respecto de las ciudades de Caracas y México.

Sonia Vidal-Koppmann, tras hacer un *racconto* histórico sobre la expansión de la Región Metropolitana de Buenos Aires, plantea abrir la discusión desde una perspectiva de ordenamiento territorial, sin ser excluyentes de planteos económicos, ambientales o de gobernanza, sobre la suburbanización sin confines cuyas políticas públicas de integración entre municipios están ausentes; sobre las centralidades emergentes, que fuera de desconcentrar actividades esenciales, producen flujos que aumentan el desborde metropolitano; sobre la planificación territorial integrada de usos del suelo y sistemas de comunicaciones, cuya

movilidad no ha sido debidamente analizada; y sobre el desarrollo urbano sustentable y equitativo, cuyas desigualdades se manifiestan a través en la infraestructura existente.

Arturo Orellana y Daniel Moreno, ponen de manifiesto que la crisis sanitaria provocada por la pandemia COVID 19, había sido precedida por el estallido social de octubre de 2019, que tuviera como consecuencia una crisis político-institucional, manifestada en la amplia aprobación ciudadana para redactar una nueva constitución. Y que, debido al rechazo mayoritario respecto de las autoridades políticas, legislativas, judiciales, religiosas y uniformadas, quienes han contado con mayor legitimidad han sido los alcaldes para contener y direccionar las demandas de la población, proponen reformas en materia de fortalecimiento y descentralización regional.

Sandra Ornés Vásquez muestra cómo, ante la nueva complejidad urbana, unida a la pandemia de COVID 19, y la débil respuesta de las instituciones públicas, los habitantes del Área Metropolitana de Caracas, han venido desarrollando nuevas estrategias informales. Por lo cual, considera necesario aprovechar los tejidos sociales establecidos para que, desde las instituciones gubernamentales, se canalicen las inversiones necesarias para recuperar y potenciar los equipamientos y servicios públicos bajo esquemas de innovación y sostenibilidad.

Mariela Paula Díaz centra su análisis en la Villa 20 situada en la zona sur de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, pero solo como caso testigo de las problemáticas existentes en todos los barrios marginados. Destaca de qué manera la crisis o emergencia sanitaria, económica y alimentaria, que en apariencia trajo la pandemia, en realidad era anterior, pero que se profundizó donde las desigualdades sociourbanas estructurales son mayores. Considera que las condiciones habitacionales, la pertenencia de género, el trabajo informal previo, y la situación de los inmigrantes quienes no pudieron continuar con sus vínculos debido al aislamiento, llevaron a muchas familias a una vulnerabilidad económica extrema.

María Eugenia Goicoechea y Artemio Pedro Abba concentran su mirada en las diferencias socio-económicas ante el ASPO, en función, no solo, pero cuasi determinante del empleo formal o informal, sino de la propia ocupación, destacando la importancia de su calidad. Además, toman en consideración el tipo de ocupación y las posibilidades concretas, durante la (in)movilidad forzada, de proseguir con las actividades ya sea por considerarse imprescindibles o bien por poder realizar sus trabajos desde sus hogares, en la medida en que se contara con las condiciones y elementos necesarios. Establecen una comparación entre diferentes distritos marcando sus aspectos distintivos, y como en otros capítulos, afirman que la pandemia profundizó tendencias preexistentes en las formas de empleo y movilidad urbana.

Georgina Isunza Vizuet y María Bernardet Rodríguez Vera hacen referencia a la necesidad de cambios radicales en la concepción de la movilidad en la Ciudad de México, recurriendo a los denominados sistemas de transporte blandos o activos, mediante los cuales, además de evitar congestión vehicular, disminuirían el consumo de energía, y por ende, la contaminación ambiental. Paralelamente, proponen que el teletrabajo y la educación a distancia den lugar a una reforma

laboral profunda, y abrevan por el fortalecimiento de las economías locales con el fin de reducir los desplazamientos. Finalmente, las autoras incitan a atender las movilidades en función de todos los derechos a la ciudad, al espacio, a la seguridad pública y a la sanidad, afirmando que lo que está en el fondo de la actual crisis sanitaria es la desigualdad socioeconómica.

Maximiliano Augusto Velazquez realiza un estudio cuantitativo sobre las consecuencias de la pandemia de COVID 19 en el sistema de transporte público del AMBA, tomando como base datos públicos. No obstante, hace notar las dificultades que este método acarrea debido a la mala calidad de las fuentes. Sin embargo, a partir de la información actual, y comparándola con la obtenida pre-pandemia, reflexiona acerca de la viabilidad de que los transportes públicos ante la “nueva normalidad” puedan permanecer en manos de actores privados o si el Estado tendrá que rescatarlos, tal como ocurre en otras partes del mundo. Y, por otra parte, propone continuar con los estudios, pero de carácter cualitativo, y contribuir a que el transporte público atraiga a más personas para que no sea solo para quienes no tengan otra opción.

Martín Orduna, Carlos de Candia, Maximiliano Velazquez y Daiana Buján concentran su investigación en el Corredor S-SE de la Región Metropolitana de Buenos Aires, proponiendo la rehabilitación del Ramal P1, antiguo ferrocarril de la provincia de Buenos Aires que había quedado relegado, considerando su impacto positivo en el territorio mediante una planificación urbano-regional integrada a la de la movilidad, así como diagnosticar y dar lineamientos de reordenamiento de las líneas del autotransporte público de pasajeros de un caso de estudio, y atendiendo a los efectos en la revitalización de la traza y nuevas centralidades que se generarían en el contexto de una planificación del desarrollo urbano orientado al transporte público.

2da. Parte: Vulnerabilidad social, ambiente y desarrollo urbano

En este bloque se plantean problemáticas sociales y ambientales tanto en la Región Metropolitana de Buenos Aires como en la ciudad mexicana de Guadalajara.

Josefina Lara Guerrero reflexiona sobre los entornos de la vulnerabilidad social en el Área Metropolitana de Guadalajara, que constituyen, no solo el presente, sino que condicionan el futuro en la medida en que no se mejoren las condiciones sociales, económicas y espaciales. Afirma, además que el SARS-COV II ha generado un nuevo sentimiento que va más allá de la solidaridad y que consiste en reconocer que la salud y las condiciones de vida están directamente vinculadas con las de los demás. Sostiene que en México persisten una serie de factores estructurales que contribuyen a la desigualdad y la pobreza, y que su superación radica en incentivar las capacidades humanas y el desarrollo de las localidades a partir de inversiones en infraestructura productiva, educación, salud y empleo.

Octavio Fernández Álvarez estudió el caso del Municipio de Quilmes, en el AMBA, donde existen problemas socioterritoriales y conflictividad social a partir de la falta de consenso en la gestión de desarrollo urbano. Este hecho ha tenido

su origen en que el gobierno municipal, desaprovechó la oportunidad de contar con la participación de actores y sectores sociales diversos para, a partir del urbanismo neoliberal, convertirse en un facilitador del mercado antes que de ser su regulador. El autor manifiesta que la aparición de nuevas urbanizaciones cerradas, la expansión comercial sobre espacios verdes públicos, el boom de las construcciones, la densificación edilicia, el déficit socio-habitacional, la falta de servicios, la contaminación y el deterioro ambiental, dieron origen a la confrontación con las organizaciones vecinales.

Julia Virginia Rofé trata sobre la toma de tierras en la localidad de Guernica, perteneciente al partido Presidente Perón en la Región Metropolitana de Buenos Aires, ocurrida en julio de 2020. La autora advierte que eran ciudadanos sin posibilidades de pagar un alquiler, hacinados o víctimas de violencia familiar. En este caso se la consideró una acción ilegal, mientras que en otras ocasiones había sido una “solución” a una demanda que los intendentes no podían satisfacer. Fueron los desarrolladores inmobiliarios y los propietarios los que presionaron para que estas tierras que estaban abandonadas fueran recuperadas para ser mercantilizadas y en algunas de ellas, construir barrios cerrados. Aquí se enfrentaron derechos que figuran en nuestra Constitución Nacional: el de la propiedad privada, el de la vivienda digna, y a vivir en la ciudad.

Pablo Lacabana Cenzano, Cristina Carballo y Miguel Lacabana se refieren a la vulnerabilidad socio-ambiental de Quilmes, en la Región Metropolitana de Buenos Aires. El abordaje se realiza a partir de radios censales para poder demostrar la fragmentación existente dentro del territorio seleccionado con gran heterogeneidad social y ambiental, relacionándola con causas relativas tanto al cambio climático como a diversas intervenciones no sostenibles. El trabajo se presenta con cartografía que detalla con precisión los índices de vulnerabilidad socio-ambientales (IVSA), destacando la heterogeneidad social y ambiental, incluso dentro de las villas que son los lugares más afectados, encontrando áreas tanto de baja como de alta y muy alta vulnerabilidad.

3ra. Parte: Territorios y transformaciones urbanas contemporáneas

Los últimos capítulos tratan de temáticas diversas, y si bien nuevamente se centran en la Región Metropolitana de Buenos Aires, incorporan estudios sobre el Gran San Miguel de Tucumán y las conurbaciones costeras de Chile como lo son La Serena-Coquimbo.

Matilde Malizia, Paula Boldrini y David Montenegro desarrollan una temática cuasi histórica en relación con la producción del espacio urbano, y los cambios de uso del suelo en el Gran Miguel de Tucumán, en el Noroeste Argentino. El trabajo se centra en la evolución de la mancha urbana de la capital provincial desde fines del siglo XVII poniendo énfasis a partir del siglo XX, cuestionando la falta de planificación y la ausencia de políticas que regulen los procesos especulativos de poblamiento. De hecho, el período de mayor expansión es coincidente con la propagación de urbanizaciones cerradas de baja densidad y población con elevado nivel económico, por lo que consideran que se requieren gobiernos con autonomía del sector privado.

Rodrigo Hidalgo Dattwyler, Carlos Vergara Constela, Miguel González Rodríguez y Alex Paulsen Espinoza han centrado su investigación en las conurbaciones litorales chilenas, tomando como caso emblemático el de La Serena-Coquimbo. Los autores esquematizan la evolución del poblamiento de dichos centros urbanos estableciendo las diferencias existentes entre los emprendimientos privados, gran parte de ellos dedicados al turismo de playa chileno y argentino, localizados frente al mar, con altura y amenidades, y las construcciones derivadas de la política de vivienda subsidiada que robustecen las periferias de la ciudad definiendo la conurbación por la segunda y tercera terraza.

Jimena Dmuchowsky se propuso analizar la movilidad de los municipios del corredor sudoeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires desde una perspectiva de género. A partir de la información obtenida, la autora ha podido reforzar la hipótesis de que las mujeres se mueven en radios cortos, en el interior de los municipios o hacia los lindantes, empleando, principalmente, modos públicos y activos. El principal motivo de su desplazamiento está vinculado con el cuidado del hogar, compras o asuntos personales. Tomando en cuenta las demandas femeninas, se plantea la necesidad y urgencia de mejorar los espacios públicos de circulación de forma segura, con iluminación, refugios de espera confortables y adaptados a todas las necesidades.

Villy Creuz escoge como eje temático la modernización de las operaciones bancarias y su contribución a aumentar el grado de racionalización de la acción en el espacio geográfico. Tomando en cuenta que la generación de demandas bancarias tiene su correlato en la terciarización de servicios financieros en el territorio, se concentra en la eclosión de actividades de comercio en distintas áreas de la ciudad de Buenos Aires, las cuales agregaron a sus funciones específicas las operaciones bancarias vinculadas a los pagos, es decir, negocios con bajo grado de organización, capital y tecnología ejecutan funciones de grandes empresas. El autor concluye con que el dinero también se vuelve una mercancía cuando su utilización se transforma en servicios, generando plusvalía.

Ignacio Celis Marín aborda la cuestión de la geografía universitaria argentina destacando la concentración histórica de estudiantes, trabajadores y oferta académica en la Metrópoli de Buenos Aires. Clasifica a las instituciones en función de su localización y de su especialidad, dando cuenta del año de sus respectivas fundaciones. Además, hace referencia a la transformación que tuviera lugar en las últimas tres décadas, durante las cuales se ha producido un aumento significativo de nuevos centros universitarios, ubicados en la mayoría de los casos, en la Ciudad de Buenos Aires y su conurbano, lo que da cuenta significativamente su participación porcentual en relación con el resto del país.

OPINIÓN PERSONAL

“Metrópolis en la Encrucijada. Nuevas amenazas, debilidades estructurales y oportunidades pospandemia” constituye una obra imprescindible para interpretar, a partir de múltiples visiones, tanto en función de la nacionalidad como de la formación académica de sus autores, las semejanzas y diferencias de los principales centros urbanos latinoamericanos, con especial referencia a la Región Metropolitana de Buenos Aires.

Cuenta con el gran esfuerzo de haber sido concebida en tiempos de COVID 19, con todos los sinsabores económicos, sociales y personales que a toda la humanidad le están tocando soportar. Y si bien en el desarrollo de toda ciencia social las subjetividades están presentes permanentemente debido a que los investigadores están insertos en la problemática tratada, en este caso, es algo valorable por tener la sensibilidad necesaria para comprender las dificultades surgidas a partir de una crisis sin precedentes.

Por otra parte, en todos quienes han redactado los capítulos de este libro, se vislumbra un real compromiso, considerando a su espacio disciplinar como un aporte para transformar una realidad política, económica, social y ambiental no deseable que, si bien se trata de un rasgo de larga data, la pandemia no solo que puso de relieve las grandes desigualdades existentes, sino que las profundizó.

Dra. Ana María Liberali
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Buenos Aires